

Für Mensch & Umwelt

Umwelt  
Bundesamt

KomPass   
Kompetenzzentrum  
Klimafolgen und Anpassung

EEA-Eionet Day

# Development of cross-sectoral, measurable targets for climate change adaptation

*Dr. Inke Schauser, Kirsten Sander, Clemens Hasse*

## Background: measurable targets for climate change adaptation in Germany

### **Mission: Progress report on the German Climate Change Adaptation Strategy (DAS) 2020**

- Federal government should formulate climate adaptation targets more concretely in strategy documents.

### **Intention: Coalition agreement 2021**

- Federal government will develop a precautionary climate adaptation strategy with measurable targets.

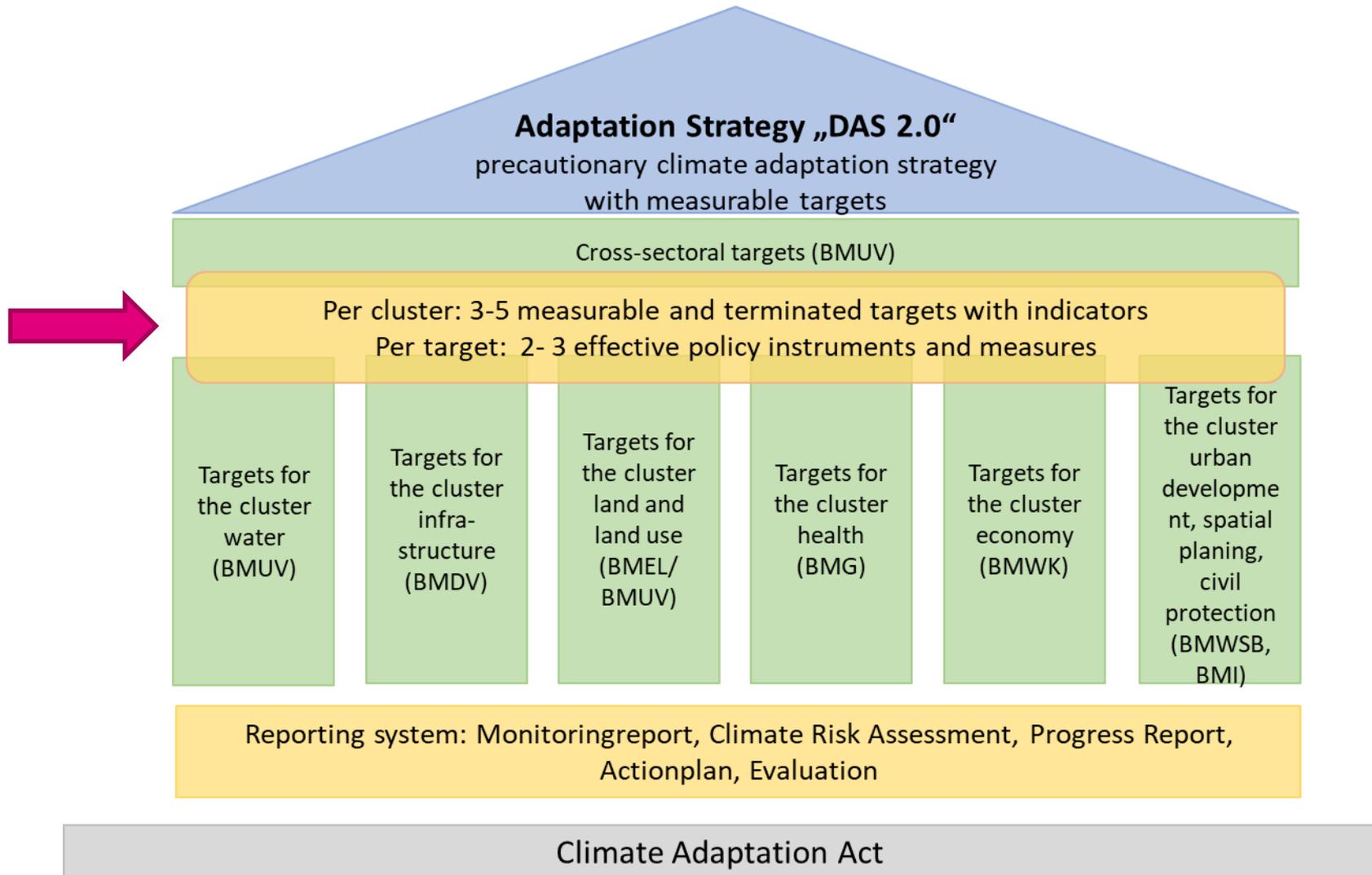
### **Objectives:**

- **Climate Adaptation Act** creates legal framework for implementation and follow-up of strategy
- **New Precautionary Climate Change Adaptation Strategy (DAS 2.0)** includes measurable targets and key instruments/measures and replaces previous DAS with progress reports
- **Targets shall create reliability in planning, liability, monitoring of progress** in DAS fields of action and departments

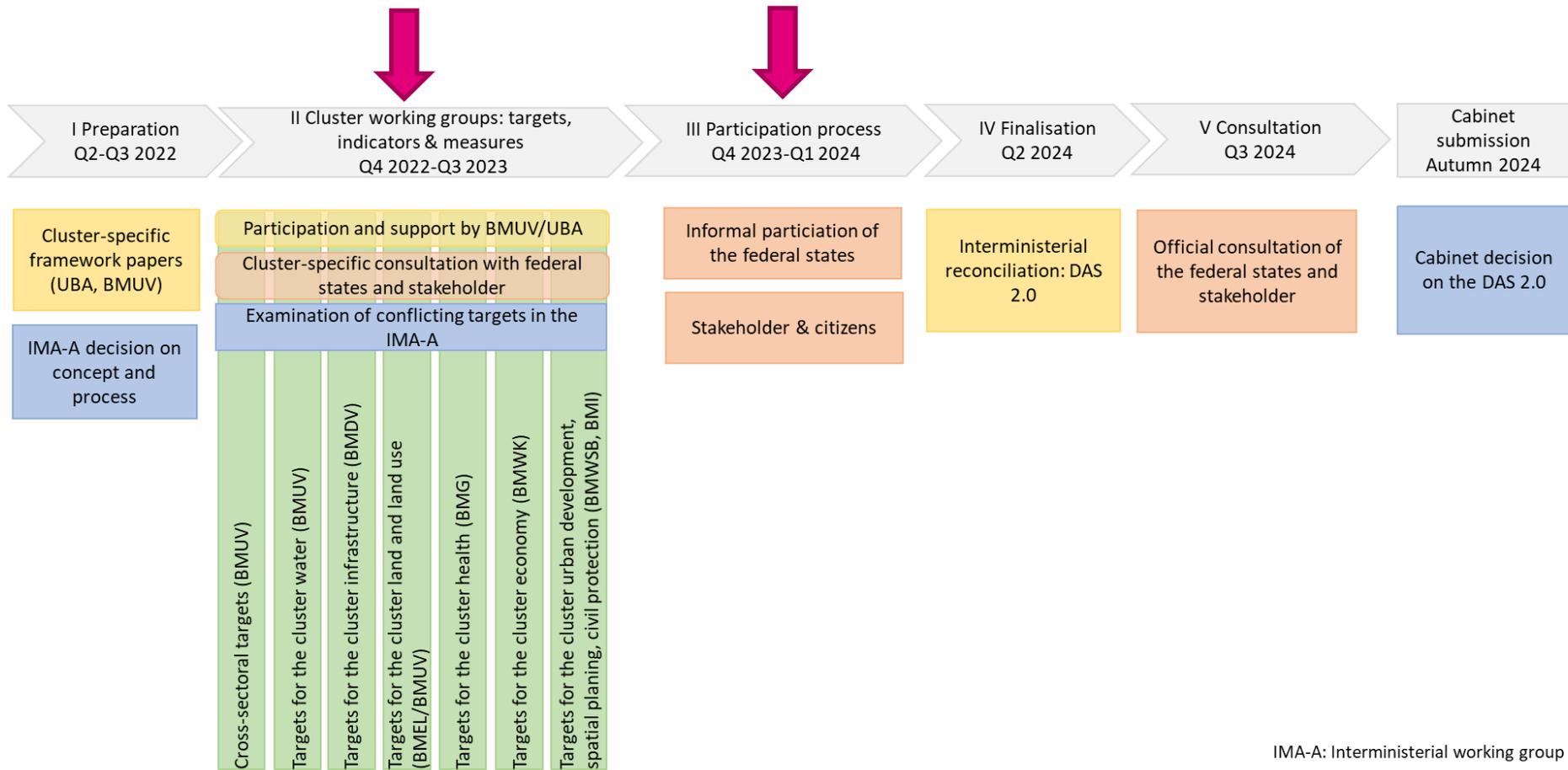
### **Running Process:**

- Federal Environment Agency (UBA) and Ministry of Environment (BMUV) have developed a **concept for the process of developing measurable targets 2022**

# Framework of the DAS 2.0



# Process for developing the DAS 2.0



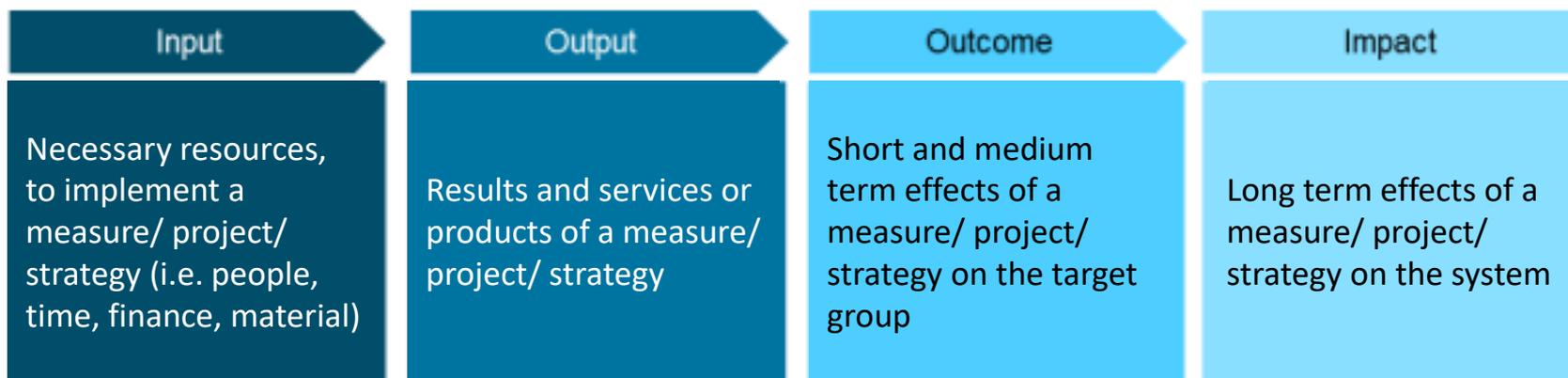
- The federal ministry that is predominantly responsible for a cluster coordinates the targets of that cluster, including all other affected ministries.
- Targets are discussed in a participation and consultation process including stakeholders, federal states, civil society actors.

## Framework conditions for measurable targets for climate adaptation

### Targets should

- address the **politically priority areas of climate adaptation** in the respective clusters and, if possible, **be aligned with the particularly urgent needs for action** identified in the German climate risk assessment 2021 (KWRA 2021).
- **be influenceable (at least in part)** through federal measures *\*Example*
- **focus on the outcome or impact of an adaptation action** *\*Explanation*
- **be selected based on the (quality) criteria:** Relevance, Reliability, Precaution, Consistency, Clarity, Feasibility

## Types and example of targets



Target (Example)	Outcome / Impact	Measure (Input/ output)	Time	Indicator
Reduction of forest fires	Reduced forest fire area to x %	Infrastructure for early detection and suppression of forest fires.	Until 2030	Forest fire area in km <sup>2</sup>

## Example of adaptation targets – UNEP Adaptation Gap Report Online Annexes

*“Quantified and time-bound adaptation targets are a growing part of national adaptation planning; at least one third of countries have incorporated quantified targets into their adaptation planning. However, the majority of these targets do not yet capture the outcomes of adaptation action (...)”*

Table 2.B.1 referred to in section 2.2.2 of chapter 2 provides examples of quantified targets contained in national planning instruments.

**Table 2.B.1** Examples of national quantified adaptation targets across sectors

Target sector/ area	Target type	Examples of quantified targets	Source
Cross-cutting	Outcome/ impact	Zero climate-related fatalities by 2030	Dominica NDC
Cross-cutting	Outcome/ impact	Enhance adaptive capacity, strengthen resilience and reduce vulnerability by half by 2030	Sierra Leone NAP
Cross-cutting	Outcome/ impact	Average damages per flood event (calculated in millions Albanian Lek) are reduced by 5% for each subsequent period of 5 years	Albania NAP
Health	Outcome/ impact	10 % Reduction in the number of cases of human vector-borne diseases associated with climate change (decadal average) by 2030	Portugal adcom
Coastal zones	Outcome/ impact	levels on Tonga's four main islands	Tonga NDC
Coastal zones	Output	Every coastal community has a special management area and protected coastal environment by 2035	Tonga Climate Change Policy (2016)
Urban areas	Output	By 2025, adaptation mea	

## Discussion – guiding questions

- What kind of political processes on developing (cross-sectoral) targets do you know? What are lessons learned? What are the challenges and success factors?
- What kind of experience do you have with measurable targets in political strategies? Are they understood and used, what are the challenges?

# Thank you for your attention

**German Environment Agency**

Section Climate Impacts and Adaptation

Inke Schauer ([inke.schauser@uba.de](mailto:inke.schauser@uba.de))

Kirsten Sander ([kirsten.sander@uba.de](mailto:kirsten.sander@uba.de))



## Eckpunkte: messbare Ziele für die Klimaanpassung

- **Erarbeitung von je 3-5 messbaren Zielen der Klimaanpassung** in den Clustern der DAS, Leitung der Cluster-Arbeitsgruppen durch hauptverantwortliche Ressort gemäß **Ressortprinzip**:
  - Cluster Wasser: BMUV
  - Cluster Infrastruktur: BMDV
  - Cluster Gesundheit: BMG
  - Cluster Wirtschaft: BMWK
  - Cluster Land & Landnutzung: BMEL, BMUV
  - Cluster Stadtentwicklung, Raumplanung, Bevölkerungsschutz: BMWSB, BMI
  - Cluster übergreifende Ziele: BMUV
- Die **Beteiligung der ebenfalls inhaltlich betroffenen Ressorts** wird durch die clusterverantwortlichen Ressorts sichergestellt.
- Untersetzung der Ziele mit je **2-3 wirksamen Instrumenten/Maßnahmen** mit zeitlicher Terminierung, Identifikation von **Indikatoren für die Messbarkeit** der Ziele
- **BMUV als Co-Vorsitz, „Back-Office“ im UBA** zur fachinhaltlichen, organisatorisch-administrativen Prozessbegleitung. Als **Ansprechpartner\*innen** gelten die jeweiligen **Vertreter\*innen der IMAA**, die innerhalb ihrer Ressorts koordinieren.
- Breit angelegter Beteiligungs- und Konsultationsprozess: Stakeholder, Bundesländer, zivilgesellschaftliche Akteure (= > begleitendes ReFoPlan-Vorhaben)
- Zeitplan: Kabinettsvorlage Herbst 2024, Arbeit in Cluster AGs Q4 2022 – Ende Q2 2023, Beteiligung ab Q3 2023.

## Empfehlung zum Vorgehen zur Arbeit in den Clustern („Wie können Ziele erarbeitet werden?“)

**Inputpapiere als Angebot/ unterstützende Arbeitshilfe** für die Entwicklung von Zielen in den Clustern.

- **1. Arbeitsschritt (Empfehlung: Oktober 2022): Aufbereitung und Vervollständigung der Grundlagen:** Empfehlung: Schriftlicher Vorschlag des clusterverantwortlichen Ressorts, schriftliche Rückmeldung durch beteiligte Ressorts zur Ergänzung/Sammlung; Auftaktsitzung.)
- **2. Arbeitsschritt (Empfehlung: Dezember 2022): Diskussion und Entscheidung zu Zielen, Indikatoren und Maßnahmen:** Prüfung identifizierter Ziele auf Eignung und Angemessenheit; Diskussion von Sonderfällen, Priorisierung, Identifikation von möglichen Instrumenten/Maßnahmen des Bundes. Vorschlag: AG-Sitzung zur Diskussion und Entscheidungsfindung, anschließendes schriftliches Verfahren zur Sammlung der Maßnahmen.

**März 2023: Zwischenbericht in der 44. IMAA-Sitzung zu Zielen, Indikatoren, Maßnahmen**

- **3. Arbeitsschritt (Empfehlung: April 2023): Cluster-interne Konsultation mit Ländern + Stakeholdern.** Vorschlag: AG-Sitzung („Werkstattgespräch“), anschließend Konsolidierung der Vorschläge für Ziele, Indikatoren und Maßnahmen im schriftlichen (Umlauf-)Verfahren

**Juni 2023 –Bericht in der 45. IMAA-Sitzung zum Ergebnis der Cluster-Arbeit**

# Input zu Klimarisiken und beobachtete Klimafolgen im Cluster

## Ziele und Indikatoren aus sektoralen Strategieprozessen

- soweit bekannt, ergänzt durch UBA Facheinheiten

## Risiken und Handlungserfordernisse in den Clustern

- basierend auf Ergebnissen der KWRA 2021

## Aktuelle Messbarkeit, Defizite bzgl. Messbarkeit

- basierend auf DAS Monitoringbericht 2019

Tabelle 1: Klimarisiken, Handlungserfordernisse und aktuelle Messbarkeit, Cluster Land & Landnutzung

Klimawirkungen (mit sehr dringenden bzw. dringenden Handlungserfordernissen)	Aktuell messbar durch Indikator (DAS-Monitoring)	Dringlichkeit	Anpassungsdauer
<b>Handlungsfeld Boden</b>			
Wassermangel im Boden	BO-I-1 Bodenwasservorrat in landwirtschaftlich genutzten Böden; BO-I-2 Bodenwasser in Waldböden (neu)	sehr dringend	mittel
Bodenerosion durch Wasser	BO-I-3 Regenerosivität <sup>1</sup>	sehr dringend	mittel
Produktionsfunktion des Bodens	BO-R-1 Humusgehalte von Ackerböden; FW-R-5 Humusvorrat in forstlichen Böden	sehr dringend	mittel
Bodenerosion durch Wind	Lücke – aktuell nicht messbar	sehr dringend	mittel
Rutschungen und Muren	Lücke – aktuell nicht messbar	dringend	mittel
<b>Handlungsfeld Biodiversität</b>			
Ausbreitung invasiver Arten	Lücke – aktuell nicht messbar	sehr dringend	mittel
Schäden an wassergebundenen Habitaten und Feuchtgebieten	Lücke – aktuell nicht messbar	sehr dringend	mittel
Schäden an Wäldern	FW-I-4 Waldzustand; FW-I-5 Absterberate <sup>2</sup> (neu)	sehr dringend	lang